

КОМИССИЯ КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций



Всемирная организация
здравоохранения

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Рим, Италия - Tel: (+39) 06 57051 - Электронная почта: codex@fao.org - www.codexalimentarius.org

CAC49/INF2, части II и III

СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ

КОМИССИЯ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС"

Сорок девятая сессия

Женевский международный конференц-центр, Женева, Швейцария

6–10 июля 2026 года

НАУЧНАЯ ПОДДЕРЖКА КОДЕКСА СО СТОРОНЫ ФАО/ВОЗ: ДОКЛАД О БЮДЖЕТНО-ФИНАНСОВЫХ ВОПРОСАХ

(документ подготовлен ФАО и ВОЗ)

ЧАСТЬ II. БЮДЖЕТНО-ФИНАНСОВЫЕ ВОПРОСЫ

ЧАСТЬ III. Совместный сметный план ФАО/ВОЗ по оказанию поддержки ССОП на 2026–2028 годы: потребности и пробелы

ЧАСТЬ II. БЮДЖЕТНО-ФИНАНСОВЫЕ ВОПРОСЫ

1. Представленные в настоящем разделе бюджетные потребности определены исходя из запросов нескольких вспомогательных органов Кодекса об оказании научно-консультативной поддержки. В этом разделе приводится сводка расходов ФАО и ВОЗ на оказание научно-консультативной поддержки Кодексу в 2024–2025 годах, основанная на предусмотренных бюджетом расходах. Окончательная информация о расходах в 2026–2027 годах будет опубликована в начале 2028 года.

Бюджет ВОЗ

2. В ВОЗ большая часть средств для финансирования этой деятельности и компенсации расходов по персоналу в рамках оказания научно-консультативной поддержки в сфере безопасности пищевых продуктов и питания по-прежнему поступает в виде целевых взносов государств-членов и других доноров. Часть расходов по персоналу покрывается за счет начисленных и нецелевых добровольных взносов. Оказание научно-консультативной поддержки Кодексу по вопросам безопасности пищевых продуктов и питания курирует Отдел стандартов и научных исследований Департамента по вопросам питания и безопасности пищевых продуктов ВОЗ.
3. В двухгодичном периоде 2024–2025 годов расходы на мероприятия и заработную плату персонала в связи с оказанием научно-консультативной поддержки по вопросам безопасности пищевых продуктов и питания составили 6,5 млн долл. США. Помимо добровольных взносов, программа научно-консультативной поддержки ВОЗ в основном финансируется из внебюджетных ресурсов. В течение двухгодичного периода 2024–2025 годов гранты на покрытие соответствующих расходов предоставили: Фонд Билла и Мелинды Гейтс, Европейский союз, Федеральное министерство продовольствия и сельского хозяйства Германии, Министерство здравоохранения, труда и социального обеспечения Японии, Министерство сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства Японии, Наньянский технический университет в Сингапуре, Агентство общественного здравоохранения Канады, организация "Решимость сохранить жизни", Министерство сельского хозяйства Соединенных Штатов и Управление по контролю за продуктами и лекарствами Соединенных Штатов.
4. В 2025 году объем донорских взносов на нужды научно-консультативной деятельности заметно снизился. Это снижение отчасти связано с решением Соединенных Штатов Америки о выходе из ВОЗ, а отчасти – с тем, что ряд доноров не возобновили свои обязательства. Сокращение взносов привело к переносу сроков или сокращению продолжительности ряда совещаний, запланированных к проведению в 2025 году. Сотрудничество между ВОЗ и ФАО по-прежнему имеет решающее значение для снижения негативного воздействия на программу научно-консультативной поддержки.
5. В двухгодичном периоде 2026–2027 годов общие расходы на проведение мероприятий и персонал, связанные с оказанием научно-консультативной поддержки, составляют 4,3 млн долл. США. Из них расходы на персонал, занимающийся оказанием научно-консультативной поддержки, составляют

3,5 млн долл. США, которые покрываются за счет гибкого финансирования (25%) и добровольных взносов (75%). Бюджет мероприятий ВОЗ по оказанию научно-консультативной поддержки составляет 0,8 млн долл. США. Однако в ВОЗ по-прежнему сохраняется проблема дефицита финансирования деятельности по оказанию научно-консультативной поддержки, прежде всего по линии ССОП, который в текущем двухгодичном периоде составляет 0,6 млн долл. США. В двухгодичном периоде 2026–2027 годов средства на нужды оказания научно-консультативной поддержки предоставляют следующие доноры: Министерство сельского хозяйства и сельскохозяйственной продукции Канады, Европейский союз, Министерство здравоохранения, труда и социального обеспечения Японии, Министерство сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства Японии, Наньянский технический университет в Сингапуре, Агентство общественного здравоохранения Канады и организация "Решимость сохранить жизни".

Бюджет ФАО

6. В ФАО средства для проведения мероприятий и для оплаты расходов на заработную плату в связи с научным консультированием Кодекса выделяются как из ресурсов регулярной Программы работы и бюджета ФАО, так и из внебюджетных ресурсов. Оказание научно-консультативной поддержки Кодексу по вопросам безопасности пищевых продуктов обеспечивается рядом подразделений ФАО, включая Отдел агропродовольственных систем и безопасности пищевых продуктов, Отдел растениеводства и защиты растений и Отдел рыболовства и аквакультуры. При необходимости научно-консультативную поддержку по вопросам питания обеспечивает Отдел продовольствия и питания.
7. В двухгодичном периоде 2024–2025 годов расходы на мероприятия и заработную плату персонала в связи с оказанием научно-консультативной поддержки Кодексу по вопросам безопасности пищевых продуктов составили 5,7 млн долл. США, а по вопросам питания – 0,35 млн долл. США.
8. В двухгодичном периоде 2024–2025 годов 100 процентов расходов на заработную плату персонала и 70 процентов расходов на фактически осуществленные мероприятия на общую сумму 4,9 млн долл. США были покрыты из бюджета Регулярной программы ФАО, в том числе за счет увеличения на 1 млн долл. США в ПРБ на 2020–2021 годы (CL 163/3, пункт 30 и CL 164/3, пункт 59) объема средств, выделяемых на научно-консультативную поддержку и разработку стандартов. Таким образом, средства, предусмотренные на эти цели в бюджете Регулярной программы на 2024–2025 годы¹, были освоены в полном объеме.
9. В соответствии с рекомендацией 179-й сессии Совета ФАО² дополнительное финансирование в размере 0,33 млн долл. США, предназначенное для использования с учетом решений 48-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус"³, было в равных долях распределено между научными органами ФАО/ВОЗ в интересах оказания поддержки Комиссии "Кодекс Алиментариус" и расширения деятельности ОКЭПД, ССЭОМР, ССОП и ССЭП. Таким образом, на двухгодичный период 2026–2027 годов на покрытие расходов на заработную плату и мероприятия в связи с научно-консультативной поддержкой Кодекса бюджетом предусмотрено 5,4 млн долл. США, в том числе 5,1 млн долл. США на консультирование по вопросам безопасности пищевых продуктов (расходы на заработную плату – 2 194 000 долл. США, расходы на мероприятия – 2 892 000 долл. США) и 0,35 млн долл. США на консультирование по вопросам питания (расходы на заработную плату – 268 000 долл. США, расходы на мероприятия – 82 000 долл. США). В двухгодичном периоде 2026–2027 годов приблизительно 90 процентов бюджета (4,9 млн долл. США) покрываются за счет бюджета Регулярной программы ФАО. Остальные 10 процентов будут покрыты за счет внебюджетных взносов Ирландии, Канады, Соединенных Штатов Америки и Австралии. В текущем двухгодичном периоде предусматривается получение дополнительных внебюджетных ресурсов.
10. С удовлетворением отмечаем тот факт, что признание в Программе работы и бюджете ФАО основных научных совещаний и консультаций, обеспечивающих работу Кодекса по разработке стандартов (в т. ч. ОКЭПД, ССЭОМР, ССЭОП и ССЭВП) в качестве общеорганизационных технических мероприятий ФАО гарантирует бюджетное обеспечение мероприятий с привлечением внештатных сотрудников в текущий двухгодичный период.
11. Несмотря на сокращение внебюджетных ресурсов, ФАО намерена продолжать поиск и определение путей обеспечения того, чтобы такая совместная работа и впредь отвечала потребностям и запросам ее членов.

¹ CAC/47 INF/2, пункт 38

² CL 179/REP, подпункт g) пункта 9

³ REP25/CAC, пункт 161

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

12. Как сказано выше, в настоящее время оказание научно-консультативной поддержки финансируется в ВОЗ и ФАО по-разному: в ВОЗ финансирование во многом зависит от добровольных взносов, а в ФАО для этого в основном используются начисленные взносы.
13. ФАО и ВОЗ в целом выделяют на нужды научно-консультативной поддержки около 9,7 млн долл. США на двухгодичный период 2026–2027 годов. Для сохранения программы научно-консультативной поддержки в нынешнем объеме исключительно важно, чтобы обе организации неизменно обеспечивали ее стабильное и предсказуемое финансирование.

Часть III. Совместный сметный план ФАО/ВОЗ по оказанию поддержки ССОП на 2026–2028 годы: потребности и пробелы

Общая информация

1. Совместное совещание по остаткам пестицидов (ССОП) – это специальный экспертный орган, действующий под совместным управлением ФАО и ВОЗ; его задача состоит в гармонизации требований и оценке рисков, связанных с остатками пестицидов. Сессии ССОП созываются ежегодно с 1963 года для проведения научной оценки остатков пестицидов в пищевых продуктах, обзора остатков и рассмотрения аналитических аспектов пестицидов, оценки максимально допустимых уровней (МДУ) остатков, обзора токсикологических данных и установления ориентировочных безопасных уровней воздействия (ОБУВ), таких как допустимая суточная доза (ДСД) и острая референтная доза (ОРД) для остатков соответствующих пестицидов.
2. В состав ССОП входят признанные эксперты из разных стран мира, которые работают в строгом личном качестве, независимо от соответствующих правительств или учреждений. Результаты работы ССОП служат важнейшей основой для определения Кодексом МДУ для продовольственных и сельскохозяйственных товаров, являющихся предметом международной торговли, а издаваемые им отчеты и монографии представляют интерес как для стран-членов, так и для региональных органов.
3. ФАО и ВОЗ придают большое значение научно-консультативной поддержке деятельности Кодекса. В ФАО финансирование ССОП заложено в бюджет регулярной программы, что обеспечивает независимость, целостность и преемственность его работы. В ВОЗ оказание научно-консультативной поддержки полностью зависит от добровольных взносов, и сокращение взносов некоторыми донорами существенно повлияло на бюджет соответствующих мероприятий. Хотя ВОЗ тесно сотрудничает с ФАО, с тем чтобы в максимально возможной степени задействовать финансовые и людские ресурсы на совместной основе, сохранение соответствующего потенциала в ВОЗ имеет важное значение для обеспечения устойчивости, преемственности, качества и глобальной актуальности научной работы ССОП.
4. В настоящем документе приведен сметный план ФАО и ВОЗ по оказанию поддержки ССОП и связанным с ним мероприятиям на 2026–2028 годы, в котором излагается информация об основных элементах расходов, текущем положении с финансированием, включая дефицит, который призван содействовать обеспечению прозрачности и проведению обсуждений государствами-членами.

2. Обзор плана работы

5. Работа на период 2026–2028 годов составлен в виде структурированного перечня взаимосвязанных мероприятий, рассчитанных на многолетнюю перспективу, включая призывы к предоставлению данных, ежегодные промежуточные цели, связанные с ССОП, промежуточные цели, связанные с публикациями, и соответствующие совещания Кодекса. Наряду с этими мероприятиями для обеспечения устойчивости программы необходима поддержка со стороны ряда вспомогательных служб. По мере необходимости могут созываться специальные совещания и консультации экспертов для решения новых научных проблем, решения методических вопросов и обеспечения последовательности практических методов оценки. Производится периодический пересмотр и обновление руководств по вопросам токсикологической оценки, оценки остатков и оценки диетического риска. Кроме того, секретариаты отвечают за набор новых экспертов и организацию учебных семинаров для новых специалистов по оценке и авторов научных исследований в рамках каждого объявления о наборе профильных экспертов и последующего обновления реестра.
6. Текущий план работы включает все запланированные мероприятия с указанием предварительной информации о месте их проведения (например, ССОП 2026 года в Риме, ССОП 2027 года в Женеве) и охватывает поддержку, оказываемую ВОЗ и ФАО в проведении всех связанных с ССОП мероприятий (как само ССОП, так и специальные совещания и семинары), а также подготовку сводных и тематических докладов и научных исследований, поездки сотрудников Секретариата ССОП в связи с организацией соответствующих мероприятий Комитета по остаткам пестицидов и поддержку Секретариата ССОП (штатные сотрудники и консультанты).

3. Сводная информация о сметных расходах и сроках

7. На рисунке ниже показан график работы Секретариата ССОП на 2026–2028 годы. Аналогичные графики для ССОП будут подготовлены и для последующих периодов.

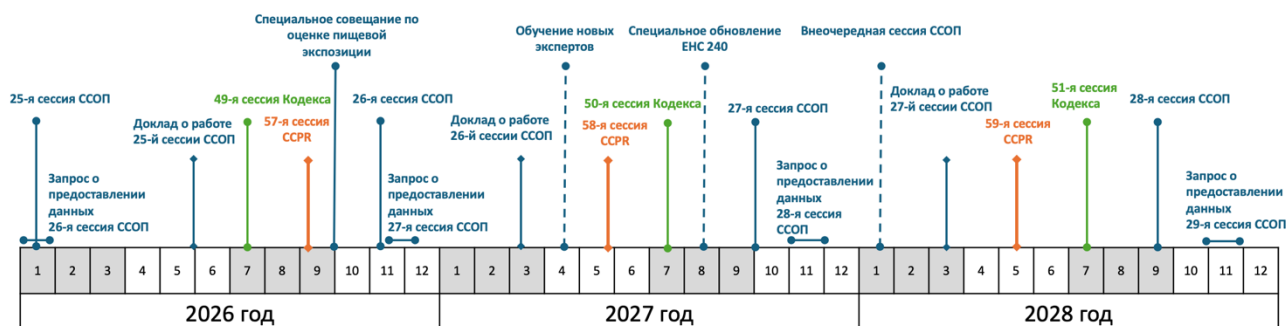


Рисунок 1. План и график работы ССОП в 2026, 2027 и 2028 годах (мероприятия, обозначенные пунктирными линиями, еще не подтверждены)

В таблице 1 приведены сведения о смете проведения вышеуказанных мероприятий и имеющемся дефиците финансирования.

Таблица 1.

Год	Мероприятия	Смета расходов ВОЗ (долл. США)	Дефицит финансирования со стороны ВОЗ (долл. США)	Смета расходов ФАО (долл. США)	Дефицит финансирования со стороны ФАО (долл. США)
2026 год	ССОП 2026 года	147 551,77	-	237 500,00	-
	57-я сессия ССРР, 2026 год	16 000,00	-	8 000,00	-
	Секретариат ССОП	147 527,50	59 600,00	160 000,00	-
	Специальное совещание по оценке пищевой экспозиции	-	-	76 000,00	-
Итого в 2026 году		311 079,27	59 600,00	481 500,00	0,00
2027 год	ССОП 2027 года	234 891,00	228 891,00	259 000,00	-
	58-я сессия ССРР 2027 года	18 000,00	18 000,00	8 000,00	-
	Секретариат ССОП	150 000,00	150 000,00	160 000,00	-
	Специальное совещание по обновлению ЕНС240 / альтернативным методам (в рамках ССОП и ОКЭПД)	68 800,00	-	-	-
	Обучение новых экспертов ССОП в очном формате	65 000,00	65 000,00	-	-
Итого в 2027 году		536 691,00	461 891,00	427 000,00	0,00
2028 год	ССОП 2028 года	262 600,00	262 600,00	294 000,00	-
	Внеочередная сессия ССОП 2028 года	-	-	300 000,00	300 000,00
	59-я сессия ССРР, 2028 год	20 000,00	20 000,00	8 000,00	-
	Секретариат ССОП	153 000,00	153 000,00	160 000,00	-
Итого в 2028 году		435 600,00	435 600,00	762 000,00	300 000,00
Всего (2026–2028 годы)		1 283 370,27	957 091,00	1 670 500,00	300 000,00

Текущее положение дел с финансированием

8. Часть плана обеспечена финансированием, при этом ряд его элементов остаются частично или полностью непрофинансированными. Самые значительные пробелы с финансированием на 2026–2028 годы, включая должность штатного сотрудника и консультанта в Секретариате ССОП (362 600 долл. США), а также для мероприятий, запланированных на 2027 год (461 891 долл. США) и 2028 год (435 600 долл. США), обусловлены ситуацией в ВОЗ. ССОП остается наименее финансируемым направлением деятельности по оказанию научно-консультативной поддержки по линии ВОЗ. Что касается ФАО, то единственный незакрытый вопрос с финансированием связан с проведением внеочередной сессии ССОП в целях устранения отставания в работе по ряду вопросов (300 000,00 долл. США); иных пробелов в финансировании нет.

Заключение

9. Сметный план отражает структурированную схему промежуточных результатов, запланированных к достижению ССОП, и связанных с ними этапов работы Кодекса на 2026–2028 годы, а также смету покрываемых ВОЗ потребностей на этот период. Общая смета причитающегося с ВОЗ финансирования в период 2026–2028 годов составляет 1 283 370,27 долл. США, из которых 957 091,00 долл. США еще предстоит изыскать. Общая смета причитающегося с ФАО финансирования составляет 1 670 500 долл. США, из которых изыскать предстоит еще 300 000 долл. США.
10. Членам предлагается принять к сведению совместный сметный план ФАО и ВОЗ и рассмотреть вопрос о текущем финансовом положении и сохраняющемся дефиците финансирования, устранение которого и обеспечение преемственности работы в рамках ССОП в период 2026–2028 годов требует привлечения добровольных взносов и мобилизации ресурсов.